

以高水平对外开放 拓展中国式现代化发展空间的实现路径研究*

王德蓉

内容提要：新征程上，高水平对外开放将从从发展动力、发展基础、发展目标、发展道路、发展环境五个维度拓展中国式现代化的发展空间，具有重大而深远的意义。一是高水平对外开放将促进深层次改革，不断增强中国式现代化的动力和活力。二是高水平对外开放将推动构建新发展格局、促进高质量发展，不断厚植中国式现代化的物质技术基础。三是高水平对外开放将更好满足人民美好生活需要，让中国式现代化的建设成果更多更公平惠及全体人民。四是高水平对外开放将开辟合作共赢新境界，推动中国式现代化道路越走越宽广。五是高水平对外开放将动态维护国家经济安全，推动中国式现代化建设行稳致远。

关键词： 中国式现代化；高水平对外开放；发展空间

* 王德蓉，中央党史和文献研究院第三研究部编审邮政编码：100090。电子邮箱：28517920@qq.com

不断扩大高水平对外开放是推进中国式现代化的必然要求。党的十八大以来，习近平总书记对坚持高水平对外开放作出重要论述，党的二十大在夯实开放经济基础、提升开放发展质量、拓展开放合作空间、凝聚全球开放共识、筑牢开放安全屏障等方面对推进高水平对外开放作出战略部署，鲜明宣示了中国在加快推进中国式现代化建设进程中坚定不移扩大对外开放的信心决心。习近平总书记指出：“要不断扩大高水平对外开放，深度参与全球产业分工和合作，用好国内国际两种资源，拓展中国式现代化的发展空间。”^① 新征程上推进高水平对外开放，将从发展动力、发展基础、发展目标、发展道路、发展环境五个维度不断拓展中国式现代化的发展空间，具有重大而深远的意义。

一、以高水平对外开放促进深层次改革， 不断增强中国式现代化的动力和活力

（一）以开放促改革、促发展，是我国发展不断取得新成就的重要法宝

改革开放是发展中国特色社会主义的强大动力。而开放促进改革，开放和改革相辅相成，是中国对外开放的一个重要特点。改革开放伊始，我们党就十分重视开放对于改革的示范、辐射和带动作用，把经济特区作为改革的重要试验场，形成了对原有计划经济体制和封闭半封闭经济模式在体制上和空间上的突破。在

^① 《正确理解和大力推进中国式现代化》，《人民日报》2023年2月8日。

经济特区逐渐显现出突破口作用之后，我国又通过沿海开放城市、经济技术开发区、沿海经济开放区等渐进式区域开放推动改革向纵深推进，为探索建立社会主义市场经济体制发挥了重要先导和带动作用。20世纪90年代初，我们党在确立社会主义市场经济体制的改革目标后，通过发展全方位、多层次、宽领域、有重点、点线面结合的对外开放格局，有力推动社会主义市场经济体制改革的突破攻坚。与此同时，面对经济全球化加速发展的历史趋势，我们党积极推动我国于2001年底加入世界贸易组织，形成了加速推进国内改革和结构调整的动力。党的十六大后，党中央从完善社会主义市场经济体制的角度提出“五个统筹”要求，其中一点就是统筹国内发展和对外开放。为使对外开放更好服务于国内改革发展，我国全面履行加入世界贸易组织承诺，积极应对国际金融危机冲击，紧紧抓住制约科学发展的体制症结深化经济体制改革。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央围绕扩大对外开放作出一系列重大决策部署。在开放布局上，以“一带一路”建设为重点，深化沿海开放，扩大向西开放、向周边国家开放，陆海内外联动、东西双向互济的全面开放新格局加快形成；在开放领域上，大幅放宽市场准入，进一步扩大服务业开放，实行高水平的贸易投资自由化便利化政策，对外开放不断向深层次拓展；在开放体制上，建设自贸试验区，谋划自由贸易港，全面实施准入前国民待遇加负面清单管理制度，开放型经济新体制更加健全；在开放共赢上，积极参与全球经济治理，举办中国国际

进口博览会，为建设开放型世界经济、构建人类命运共同体贡献了中国智慧、中国方案。新时代我国坚定不移扩大对外开放、加快培育和引领国际经济合作竞争新优势的实践，为全面深化改革提供了强大动力。习近平总书记因此指出：“我们全面深化改革，就要推进高水平对外开放。”^①

（二）准确把握以高水平对外开放促进深层次改革的着力点，为加快推进中国式现代化建设提供动力

应该看到，党的十八大以来，我国全面深化改革取得历史性成就，开放型经济新体制基本形成，有力推动中国特色社会主义事业蓬勃发展。同时也要看到，我国社会主要矛盾发生变化，全面深化改革仍需向纵深推进，重点领域改革还有不少硬骨头要啃，尤其是我国开放型经济还存在不少发展中的瓶颈和问题，制度型开放仍然存在难点待突破。一是对外开放在消除边境后壁垒、完善社会主义市场经济体制、促进国家治理体系和治理能力现代化方面发挥作用不够。二是对外开放还存在不平衡、不协调问题，东快西慢、沿海强内陆弱的状况，贸易发展相关领域不平衡不充分等问题仍然存在。三是对外开放的公平性不足，通过“政策洼地”积聚资源要素来促进发展的模式不可持续，产生了寻租行为、竞争扭曲等很多弊端。为此，需要进一步发挥高水平对外开放对全面深化改革的带动效应和倒逼机制，在持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放的同时，更加主动对接高标准国际

^①《习近平外交演讲集》第一卷，中央文献出版社 2022 年版，第 209 页。

经贸规则，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，助力构建高水平社会主义市场经济体制。

在加快推进中国式现代化建设进程中，要准确把握以高水平对外开放促进深层次改革的着力点。一要主动对接国际高标准市场规则体系，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。当今世界，人才、资源、资金、技术、市场竞争日益激烈，营商环境成为一个国家参与国际经济合作与竞争的重要依托，是经济软实力的重要体现。习近平总书记指出：“中国将继续针对制约经济发展的突出矛盾，在关键环节和重要领域加快改革步伐，以国家治理体系和治理能力现代化为高水平开放、高质量发展提供制度保障。”^①“主动对照相关规则、规制、管理、标准，深化国内相关领域改革。”^②推进高水平对外开放，尤其是深入推进高水平制度型开放，将促进我国加快制度建设、法规建设，改善营商环境和创新环境，降低市场运行成本，提高运行效率，提升国际竞争力，从而更充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，推动高水平社会主义市场经济体制的构建。二要打造开放层次更高、营商环境更优、辐射作用更强的对外开放新高地，更好发挥自由贸易试验区、海南自由贸易港改革开放试验田作用，推动形成更高水平开放型经济新体制。自上海自贸试验区2013年9月正式挂牌以来，我国共设立了21个自贸试验区，基

^①《习近平外交演讲集》第二卷，中央文献出版社2022年版，第228页。

^②《求是》2023年第4期。

本形成了覆盖东西南北中的改革开放创新格局，海南自贸港也扬帆启航。自贸试验区作为改革开放试验田，已经成为高水平开放的先导力量、深层次改革的开路先锋和高质量发展的示范引领。目前，自贸试验区已经向全国复制推广了 278 项制度创新成果，涉及投资便利化、贸易便利化、金融开放创新、事中事后监管、国企改革等方面，促进了改革红利的持续释放。党的二十大提出“加快建设海南自由贸易港，实施自由贸易试验区提升战略”^①，为新征程上加快对外开放高地建设指明了方向。要按照党的二十大部署，选择自由贸易港和有条件的自贸试验区先行先试，聚焦贸易投资、政府采购、知识产权、环境等重点领域，率先构建与国际高标准经贸规则相衔接的制度体系和监管模式，为深化国内相关领域改革破冰、破题；要重点在投资和服务贸易领域加大压力测试，进一步提升市场准入水平；把制度集成创新摆在突出位置，加强跨部门、跨领域、跨行业统筹协调，增强先行先试的系统性、整体性、协调性，进一步释放改革开放红利。

二、以高水平对外开放助力实现高质量发展、服务构建新发展格局，不断厚植中国式现代化的物质技术基础

（一）以高水平对外开放为高质量发展塑造新动能新优势，

^① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社 2023 年版，第 27 页。

把我国发展的巨大潜力和强大动能充分释放出来

实现高质量发展是中国式现代化的本质要求之一，能够为中国式现代化提供坚实物质技术基础。习近平总书记指出：“高质量发展，就是能够很好满足人民日益增长的美好生活需要的发展，是体现新发展理念的发展，是创新成为第一动力、协调成为内生特点、绿色成为普遍形态、开放成为必由之路、共享成为根本目的的发展。”^① 推进高水平对外开放是实现高质量发展的内在要求。一是实现高质量发展必须在更加开放的条件下进行。开放是我国发展大计的重要组成部分，是我国处理与世界关系的核心战略之一。改革开放四十多年来，我国在开放条件下取得了举世瞩目的发展成就。今后要实现高质量发展，必然也需要在更加开放条件下进行。二是实现高质量发展要在高水平国际竞争中动态提升。当前，实现高质量发展仍然存在一些短板弱项，部分中低端产品过剩和中高端产品供给不足并存、产业链不够稳固和安全、创新能力不足等，都与开放水平不高、企业国际竞争力不强密切相关。因此，要持续深化商品、服务、资金、人才等要素流动型开放，稳步扩大规则、规制、管理、标准等制度型开放，不断增强中国市场吸引力和中国企业国际竞争力。三是实现高质量发展需要高水平对外开放注入更强动力。推进高水平对外开放，有利于引进更多国际先进要素，更好利用两个市场两种资源，为我国发展扩空间、提质量、增动力。

^① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社 2023 年版，第 67 页。

以高水平对外开放推动高质量发展，主要体现在更好发挥开放作用，为高质量发展塑造新动能新优势。一是以高水平开放促进科技创新。以高水平开放促进科技创新的重要途径，就是扩大国际科技交流合作。习近平总书记深刻指出：“人类要破解共同发展难题，比以往任何时候都更需要国际合作和开放共享。”^① 要坚持走开放式创新之路，利用我国作为全球最大的制造基地和潜在最大消费市场条件，扩大国际交流合作，惠及全球顶尖人才，培育基础科研原始创新的浓厚氛围，务实高效地争取科技自立自强取得更大进展。二是以高水平开放推动产业升级。近年来，中国制造已深入融入全球产业链、供应链体系。然而，我国大企业规模普遍没有问题，但在营业收入利润率和总资产收益率仍有交大差距。数量庞大的小企业活力强、潜力大，但在市场竞争方面处于弱势地位。为此，要以扩大高水平开放引进先进生产要素，提升产业核心竞争力，推动产业转型升级，努力提高我国在国际产业分工中的地位。三是以高水平开放优化经济结构。从产业结构看，与制造业相比，我国服务业对外开放相对滞后，产业整体竞争力不强，仍是经济发展和结构升级的“短板”。因此，要创新服务贸易发展机制，持续推进服务贸易深层次改革、高水平开放、全方位创新。从需求结构看，我国内需市场潜力巨大、优势突出。要通过高水平对外开放扩大商品和服务进口，推动外贸进出口走向平衡。从区域结构看，中西部地区开放型经济发展空间

^① 《切实加强基础研究 夯实科技自立自强根基》，《人民日报》2023年2月23日。

广阔。要按照党的二十大关于优化区域开放布局的部署，巩固东部沿海地区开放先导地位，提高中西部和东北地区开放水平，加快建设西部陆海新通道，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，进而形成区域协调发展新格局。

（二）以高水平对外开放服务构建构建新发展格局，夯实我国经济发展的根基、增强发展的安全性稳定性

推进高水平对外开放是构建新发展格局的应有之义。一是推进高水平对外开放有利于增强国内大循环的内生动力和可靠性。构建新发展格局，必须具备强大的国内经济循环体系和稳固的基本盘，并以此形成对全球要素资源的强大吸引力、在激烈国际竞争中的强大竞争力、在全球资源配置中的强大推动力。为此，必须发挥好开放对国内大循环提质增效的作用，以实现国民经济体系高水平的完整性为目标，着力打通堵点，贯通生产、分配、流通、消费各环节，实现供求动态均衡。二是推进高水平对外开放有利于提升国际循环质量和水平。展望未来，在我国国民经济循环中，国际循环在我国国民经济循环中的比例可能不像以往那样高，比如外贸依存度、经常项目顺差与国内生产总值之比可能有所降低，但其绝对规模还会持续扩大，在全球产业分工格局中的地位会逐步上升，对国内循环质量的提升带动作用会更加凸显，对世界经济的影响会持续增大，给各国带来的发展机遇会持续增多。因此，必须坚定不移推进高水平对外开放，在国际竞争中锻造高质量市场主体，在开放合作中实现经济质升量增。三是推进

高水平对外开放有利于促进国内国际双循环。推进高水平对外开放，可以促进国内国际市场相通的良性循环，促进高质量“引进来”和高水平“走出去”产业相融的良性循环，促进创新相促、提升高水平自立自强的良性循环，促进国内规则与国际规则有效衔接的良性循环，从而进一步打通国内国际双循环的堵点，使两个循环相互促进、相得益彰。

以高水平对外开放服务构建新发展格局，一要依托我国超大规模市场优势，以国内大循环吸引全球资源要素。形成强大市场是构建新发展格局的重要支撑，也是大国经济优势所在。习近平总书记指出：“当今世界，最稀缺的资源是市场。市场资源是我国的巨大优势，必须充分利用和发挥这个优势，不断巩固和增强这个优势”^①。为此，要着力建设全国统一大市场，进一步完善内外贸一体化调控体系，在健全内外贸相关法律法规、进一步理顺相关部门监管职能、打破地方保护和市场壁垒、探索内外贸融合发展新模式等方面持续发力，以国内大循环吸引全球资源要素，增强国内国际两个市场两种资源联动效应。二要加快建设贸易强国。要落实党的二十大关于加快建设贸易强国的战略部署，积极推进货物贸易优化升级，优化贸易结构，积极扩大进口，推动贸易投资协调发展，加快发展贸易新业态；创新服务贸易发展机制，优化服务进出口结构，加快服务外包转型升级，推动服务贸易总量增长、结构优化、效益提升；抓住数字经济发展机遇，培育数

^① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社 2023 年版，第 412-413 页。

字贸易新业态新模式，建立健全数字贸易治理体系。

三、以高水平对外开放满足人民美好生活需要，
让中国式现代化的建设成果更多更公平惠及全体人民

（一）高水平对外开放有利于满足人民对美好生活的向往
增进民生福祉是我国发展的根本目的。对外开放涉及利用外资、境外投资、对外贸易、区域开放、国际金融、国际合作等多领域，事关国民经济发展的方方面面，也与人民生活息息相关。比如，在做好就业和社会保障工作这个人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题上，外贸外资发挥了重要作用。从外贸看，改革开放后相当长一段时期我国出口商品集中在劳动密集型加工领域。占出口比重高的产品如电子通讯、纺织服装、仪器仪表、文体用品、家具制造等行业，都是典型的劳动密集型产品，吸纳就业能力强。从利用外资看，外资企业是促进就业的重要因素。外资企业不仅直接提供就业机会，还能间接促进就业。外资企业还通过提高工资水平、重视技术和管理人才培养提升了就业质量；通过打破城乡、地区等市场分割促进了我国劳动力市场的建设，改善了就业环境。总之，改革开放 40 多年来，外贸外资企业直接或间接带动就业超过 2 亿人，其中 8000 多万是农民工，成为城镇居民和农民工就业的重要渠道。再比如，对外开放不仅为我国带来资金、先进技术和管理经验，也转变了人们的思想观念。

改革开放以来，很多人努力提高自己的知识水平和专业技能，国际语言交流能力不断提升，生活节奏明显加快，竞争意识显著提高，在实现个人价值的同时，也推动中国更好融入了世界发展潮流。

随着我国社会生产力水平明显提高，人民生活显著改善，对美好生活的向往更加强烈。党的十八大以来，我国不断扩大高水平对外开放，在有力促进稳岗就业的同时，还在满足多样化消费需求、助力脱贫攻坚、促进区域协调发展方面发挥了重要作用，顺应了人民群众对美好生活的向往。推进高水平对外开放，可以更好满足消费升级需求。过去我国消费具有明显的模仿型排浪式特征，随着经济社会不断发展，模仿型排浪式消费阶段基本结束，个性化、多样化消费渐成主流。尤其是在有需求但未得到有效满足的如生活性服务业、高端生产性服务业、绿色生态产品等领域，应以高水平对外开放推动构建多样化供给体系。推进高水平对外开放，也助力了脱贫攻坚。近年来，我们通过对外劳务扶贫拓宽就业渠道，组织对外劳务合作，支持贫困地区劳务人员出国务工，从而有效帮助贫困地区产业发展、农民就业和增收。在边贸多元化发展方面，累计带动 50 万贫困边民脱贫增收。在推动边境地区经济高质量发展方面，有效实施了对口帮扶“三年行动计划”。推进高水平对外开放，还促进了区域协调发展。党的十八大以来，中西部地区进出口占比不断提高，2021 年中西部地区出口占全国比重达到 20%，比 2012 年提高 5.9 个百分点。中西部、东北

地区对外资的吸引力也不断增强，尤其是中西部等地区通过积极参与“一带一路”建设，促进了内陆开放高地格局的不断形成，对外开放水平得到有效提升。国内区域布局的更加均衡和优化，给人民群众带来了更多获得感和幸福感。

（二）以高水平对外开放增进人民福祉的基本路径

我国已进入高质量发展阶段，社会主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾，人民对美好生活的要求不断提高。然而，当前我国部分中低端产品产能过剩和中高端产品供给不足并存，服务供给短板现象突出。为此，必须“坚持把实现人民对美好生活的向往作为现代化建设的出发点和落脚点”^①，紧扣经济社会发展带来的消费心理、需求结构的质的变化推进高水平对外开放，满足人民群众美好生活需要的全面升级。

一要提升贸易投资合作质量和水平，不断增强外贸外资扩就业、惠民生的带动效应。对外贸易对稳增长、稳就业具有重要支撑作用。当前，世界经济衰退风险上升，外需增长显著放缓，国际供应链格局加速重构，外贸发展面临严峻复杂的环境。与此同时，我国依然面临就业总量压力和结构性矛盾，实现更加充分、更高质量就业，仍然是长期的重大战略任务。为此，要提高出口质量效益，通过稳步提高货物出口附加值，推动知识密集型服务出口等举措，更好发挥对外贸易在稳就业、稳经济上的重要作用。

^① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社 2023 年版，第 19 页。

外资企业是我国市场主体的重要组成部分，为中国经济社会发展作出了独特且重要的贡献。要以更大力度吸引和利用外资，在稳存量、扩增量、提质量三方面协同发力，进一步放宽市场准入，合理缩减外资准入负面清单，健全准入前国民待遇加负面清单管理制度，实施好新版鼓励外商投资产业目录，吸引更多外资投向先进制造业、现代服务业、高新技术、节能环保等领域，落实好外商投资法，依法保护外商投资权益。

二是要以增加优质产品和服务进口为着力点推动打造高质量消费供给体系。内需是我国经济发展的基本动力，也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。党的十八大以来，我国消费规模稳步扩大，消费结构持续升级，新型消费蓬勃发展。从趋势看，消费需求升级是大势所趋，消费水平和品质还有很大提升空间，应以增加优质产品和服务进口为着力点推动打造高质量消费供给体系。习近平总书记指出：“中国主动扩大进口，不是权宜之计，而是面向世界、面向未来、促进共同发展的长远考量。”^①他强调：“中国不以追求贸易顺差为目标，真诚希望扩大进口，促进经常项目收支平衡。”^② 要推动降低进口关税和制度性成本，推进国家级进口贸易促进创新示范区建设，不断释放进口潜力。要推动进口和出口、货物贸易和服务贸易、双边贸易和双向投资、贸易和产业协调发展，促进国际国内要素有序自由流动、资源高

^① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社 2023 年版，第 215 页。

^② 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社 2023 年版，第 145 页。

效配置、市场深度融合。要发挥好重要展会平台作用，推动中国国际进口博览会越办越好，继续办好广交会、服贸会、消博会、投洽会等重大展会，放大综合效应，增加境外优质消费品供给，满足人民多层次多样化消费需求。

四、以高水平对外开放促进世界合作共赢， 推动中国式现代化道路越走越宽广

（一）高水平对外开放是与世界合作共赢的开放

高水平对外开放彰显了以我国自身开放促进世界共同开放、以中国新发展为世界提供新机遇的宏大格局。中国特色社会主义进入新时代后，各方对中国坚持和扩大开放充满期待。习近平总书记指出：“新的起点上，我们将坚定不移扩大对外开放，实现更广互利共赢。”^①在经济全球化出现波折，“逆全球化”思潮和保护主义倾向抬头的形势下，为了使经济全球化的正面效应更多释放出来，实现经济全球化进程再平衡，习近平总书记在多个场合向世界传递开放共享的鲜明信号，指出：“我们要坚持走开放发展、互利共赢之路，共同做大世界经济的蛋糕。”^②他强调指出，中国人民深知实现国家繁荣富强的艰辛，对各国人民取得的发展成就都点赞，都为他们祝福，都希望他们的日子越过越好，不会

^① 《习近平外交演讲集》第一卷，中央文献出版社 2022 年版，第 424 页。

^② 《习近平外交演讲集》第二卷，中央文献出版社 2022 年版，第 52 页。

犯“红眼病”，不会抱怨他人从中国发展中得到了巨大机遇和丰厚回报，将张开双臂欢迎各国人民搭乘中国发展的“快车”、“便车”。习近平总书记的重要论述，充分展现出开放大国的自信自立，昭示我国对外开放是与世界合作共赢的开放，赢得了广泛的国际支持。

党的十八大以来，我国以实际行动推动建设开放型世界经济。我们坚持经济全球化正确方向，积极参与全球经济治理，坚定维护多边贸易体制，推动世贸组织 2013 年达成《贸易便利化协定》、2015 年达成《信息技术协定》扩围协议、2022 年第 12 届部长级会议取得一揽子丰硕成果。我们推进双边、区域和多边合作，全面实施自贸区提升战略，对外签署的自贸协定数由 10 个增长到 19 个，与自贸伙伴的贸易额占比从 17% 提升到约 35%，签署并实施《区域全面经济伙伴关系协定》，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》，不断营造有利于发展的国际环境。党的十八大以来，习近平总书记深刻把握人类社会发展规律，着眼人类发展和世界前途，提出了构建人类命运共同体的重大倡议，成为中国引领时代潮流和人类文明进步方向的鲜明旗帜。这要求我们不断以中国新发展为世界提供新机遇，巩固拓展全球经贸伙伴关系，开创合作共赢新局面。新时代十年来，我们推动“一带一路”经贸合作取得显著成效。2013—2021 年，我国与沿线国家货物贸易额累计近 11 万亿美元，对沿线国家直接投资累计 1613 亿美元。境外经贸合作区高质量发

展，“小而美”项目积极推进，给当地创造了税收、带动了就业，支持和帮助广大发展中国家加快发展，给当地百姓带来了实实在在的获得感。同各方携手加强国际抗疫合作，毫无保留地同各方分享抗疫中国经验，向多个国家提供了新冠疫苗和抗疫物资等支持，推动构建人类卫生健康共同体。这些重大举措凝聚了广泛共识，激发了各国的参与热情。实践充分证明，中国不断扩大对外开放，既发展了自身，也造福了世界。

（二）以高水平对外开放开辟合作共赢新境界，不断以中国式现代化新成就为世界发展提供新机遇

当前，世界百年未有之大变局加速演进，大国博弈日益激烈，地缘冲突加剧，经济全球化遭遇逆流，单边主义、保护主义上升，世界经济复苏步履维艰。我国发展进入战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期，各种“黑天鹅”、“灰犀牛”事件随时可能发生。时代越是向前，对外开放的重要性就愈发突出。然而，近年来全球产业链供应链呈现本土化、区域化、短链化趋势，一些国家推动脱钩断链，把世界经济政治化、工具化、武器化。有关研究表明，近年来“世界开放指数”不断下滑，全球开放共识弱化，这引起习近平总书记的高度关注，他为此坚定表示：“逆水行舟，不进则退。我们要把握经济全球化发展大势，支持世界各国扩大开放，反对单边主义、保护主义，推动人类走向更加美好的未来。”^①他强调：“只有合作共赢才能办大事、办好事、

^① 《习近平外交演讲集》第二卷，中央文献出版社 2022 年版，第 406 页。

办长久之事。”^①

以高水平对外开放开辟合作共赢新境界，要推动共建“一带一路”高质量发展取得新成效，坚持共商共建共享原则，秉持开放、绿色、廉洁理念，深化务实合作，加强安全保障，促进共同发展。一要进一步打造全方位互联互通新格局。习近平总书记指出：“共建‘一带一路’，关键是互联互通。”^②要针对基础设施这个许多国家发展面临的瓶颈，建设更多高质量、可持续抗风险、价格合理、包容可及的基础设施，使各国资源禀赋优势和区位优势更好发挥出来；建好用好贸易通道，推进国际陆海贸易新通道建设合作，提升中欧班列的质量效益，深入发展“丝路电商”，创建“丝路电商”合作先行区，帮助更多国家提升互联互通水平；坚持以企业为主体、以市场为导向，遵循国际惯例和债务可持续原则，建立健全多元化投融资体系。二要高质量推进共建国家基础设施等项目建设，拓展三方和多方市场合作。聚焦减贫、卫生、教育等领域建设更多“小而美”项目，不断提升当地民众的获得感、认同感；推动境外经贸合作区提质升级，同东盟国家共建经贸创新发展示范园区。三要加强规划政策对接和人文沟通。促进“一带一路”建设与已有国际合作机制的对接、与相关参与国家发展战略的对接。深化与共建国家贸易投资合作，密切经贸、人文交流，建设更多贸易畅通工作组、投资合作工作组，完善服务

^① 《习近平外交演讲集》第一卷，中央文献出版社 2022 年版，第 232 页。

^② 《习近平外交演讲集》第二卷，中央文献出版社 2022 年版，第 181 页。

贸易、电子商务等工作机制，为各国带来新发展机遇和更广阔的市场。同时，也让各国分享我国改革发展红利。

以高水平对外开放开辟合作共赢新境界，要积极参与全球经济治理体系改革，不断贡献中国智慧和方案。习近平总书记指出：“小智治事，大智治制。全球经济治理体系变革紧迫性越来越突出，国际社会呼声越来越高。全球治理体系只有适应国际经济格局新要求，才能为全球经济提供有力保障。”^① 一是推动完善更加公正合理的全球经济治理体系。在世界经济深刻调整，单边主义和保护主义抬头，多边贸易体制遭受严重冲击的情况下，要支持对世贸组织进行必要改革，坚定支持多边贸易体制，旗帜鲜明反对保护主义，推动世贸组织在全球经济治理中发挥更大作用。要坚定维护联合国在国际事务中的核心地位和作用，通过联合国及其附属机构推进合作。继续把二十国集团作为全球经济治理重要平台，推动二十国集团站在完善全球经济治理的战略高度加强贸易和投资机制建设。金砖国家经贸合作有利于促进全球经济治理更加完善，要推动金砖国家加强贸易投资、经济技术等方面的合作。破解全球经济治理难题，还应该更好发挥区域性平台和机制作用。要以亚太经合组织为重要依托，进一步提高我国在区域经济贸易事务上的影响力。此外，还要以东亚合作系列机制、上海合作组织为基础，进一步丰富区域合作机制，深化拓展与周

^① 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社 2023 年版，第 558 页。

边国家合作机制，强化双边及澜沧江—湄公河合作等次区域合作，通过深化经贸合作努力恢复地区经济活力。二是推动新兴领域经济治理规则制定。要依托世贸组织等有关机制，推动在全球层面深入讨论投资便利化问题，推动建立投资便利化多边框架，使投资便利化措施在改善成员营商环境、提升对跨境投资吸引力、促进贸易和可持续发展等方面更好发挥作用。要以《全球数据安全倡议》为基础，同各方探讨并制定全球数字治理规则，携手打造开放、公平、公正、非歧视的数字发展环境。优化金融监管体系，推动人民币国际地位进一步提升。三是扩大面向全球的高标准自由贸易区网络。不断优化自贸区布局，提升自贸协定水平，用好自贸协定成果。

五、以高水平对外开放动态维护国家经济安全， 推动中国式现代化建设行稳致远

（一）推进高水平对外开放是统筹发展和安全的必然选择

统筹发展和安全，增强忧患意识，做到居安思危，是我们党治国理政的一个重大原则。发展具有基础性、根本性，是解决一切经济社会问题的关键，也是解决安全问题的总钥匙。从一定意义上说，发展就是最大的安全。安全是发展的条件和保障，没有安全和稳定，一切都无从谈起。习近平总书记指出：“国家安全和稳定是改革发展的前提。只有国家安全和稳定，改革

发展才能不断推进。”^①长期以来，我们党高度重视正确处理改革发展稳定关系，把维护国家和社会安定作为党和国家的一项基础性工作来抓，创造了社会长期稳定奇迹，我国成为国际社会公认的最有安全感的国家之一。

进入新时代新征程，在对外开放日益深化的大背景下，影响国家安全的国内外因素相互交织、相互渗透、相互作用、相互加强，使我国开放发展面临着深层次的风险挑战。对此，习近平总书记从四个方面进行了分析。一是新兴市场国家和发展中国家的群体性崛起使国际力量对比发生明显转变。新兴市场国家和发展中国家的经济总量占世界经济总量的比重已超过 50%，但更加公正合理的国际政治经济秩序的形成仍然需要相当长的时间。二是世界经济发展正处于深刻调整期，运行风险和不确定性显著上升。具体表现为：世界经济整体动力不足，有效需求不振，保护主义、单边主义抬头，经济全球化进入阶段性调整期，多边主义的权威性和有效性受到严重挑战，贸易和投资争端加剧，全球产业格局和金融稳定受到冲击，国际投资信心不足，等等。三是我国在世界经济和全球治理中的分量迅速上升，但我国经济发展质量不高，将经济实力转化为国际制度性权力依然需要付出艰苦努力。四是我国对外开放进入引进来和走出去更加均衡的阶段。我国对外开放已从早期引进来为主转为当前的大进大出新格局。为此，要在开放理念、开放体制、开放布局、开放共赢、开放安全等方面进

^① 《论坚持全面深化改革》，中央文献出版社 2018 年版，第 39 页。

行全面优化和提升，以更好适应推进高水平对外开放的新形势新要求。

面对这些深层次风险挑战，习近平总书记反复强调：“越开放越要重视安全，越要统筹好发展和安全”^①，“增强在对外开放环境中动态维护国家安全的本领”^②，这深刻阐明了以不断扩大高水平对外开放促发展强安全的内在逻辑。发展和安全动态平衡的目标是在高水平对外开放条件下实现的。展望未来，中国开放的大门不会关闭，只会越开越大。习近平总书记指出：“融入世界经济是历史大方向，中国经济要发展，就要敢于到世界市场的汪洋大海中去游泳，如果永远不敢到大海中去经风雨、见世面，总有一天会在大海中溺水而亡。所以，中国勇敢迈向了世界市场。在这个过程中，我们呛过水，遇到过漩涡，遇到过风浪，但我们在游泳中学会了游泳。这是正确的战略抉择。”^③ 总之，越是风高浪急，越要以更大的勇气推进高水平对外开放，在这一过程中不断发展壮大自己，在更高开放水平上动态维护国家经济安全。

（二）着力增强自身竞争能力、开放监管能力、风险防控能力，在更高层次上维护国家经济安全

在加快推进中国式现代化建设进程中以高水平开放统筹发展和安全，要主动塑造于我有利的外部安全环境，更好维护开放

① 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社 2023 年版，第 331 页。

② 《习近平著作选读》第二卷，人民出版社 2023 年版，第 374 页。

③ 《习近平著作选读》第一卷，人民出版社 2023 年版，第 558 页。

安全，推动发展和安全深度融合。

一是着力增强自身竞争能力，以开放增实力防风险。目前，我国相当规模的重要原材料仍然需要进口。比如，我国是第二大石油消费国、第三大天然气消费国，也是世界第一大油气进口国。2022年，我国进口原油5.08亿吨，进口对外依存度为71.2%；进口天然气1520.7亿立方米，进口对外依存度为40.2%。2022年铁矿石进口总量为11.07亿吨，对外依赖程度仍达80%以上。在这种情况下，必须从立足防范风险的大前提出发统筹发展和安全，着眼于切实维护经济安全，确保粮食、能源资源、重要产业链供应链安全的要求推进高水平对外开放，加快建设全国统一大市场，促进各类商品要素资源自由流动，提高国内大循环效率；增强供需体系韧性，实现更加安全的发展；把握机遇，以高水平开放务实推进区域性、全球性合作，不断赢得国内发展与国际合作竞争的主动，从而为统筹发展和安全赢得更大战略回旋空间。

二是着力增强开放监管能力，加强事中事后监管。党的十八大以来，我国对《中华人民共和国对外贸易法修订》进行了修订，出台《中华人民共和国外商投资法》、《不可靠实体清单规定》、《外商投资安全审查办法》等法律法规。其中关于启动对外贸易调查程序，完善对外贸易救济制度等条款的设置，为合理保护国内市场，维护国家经济安全提供了法律保障；确立了全面开放新格局下外商投资的基本制度框架，实行准入前国民待遇加负面清单管理制度；建立“不可靠实体清单”制度，建立与准入前国民

待遇加负面清单管理制度相适应的外商投资安全审查制度。新征程上，要实施好《外商投资安全审查办法》；要扎实做好反垄断配套立法、经营者集中反垄断审查等方面工作，切实保护公平竞争，有效维护市场竞争秩序和消费者利益，提高经济运行效率；要进一步加强产业预警，完善产业损害预警体系；不断完善以《出口管制法》为统领，涵盖两用物项、军品、核等相关货物、技术、服务等物项的出口管制体系，深入开展执法领域实践；要进一步丰富贸易救济等政策工具，重点在出口退税、贸易融资、出口信保、贸易便利化等方面加大力度，切实维护我国主权、安全和发展利益。

三是着力提升风险防控能力。风险防控是影响高水平对外开放的重要变量。新征程上，应坚持底线思维和极限思维，构筑与更高水平开放相匹配的风险防控体系，防范化解重大风险。不断健全产业链供应链风险监测预警体系，使产业链供应链在安全稳定的局面下稳定运行。加强国际收支监测，保持国际收支基本平衡和外汇储备基本稳定。构建海外利益保护和风险预警防范体系，保护海外我国公民和法人安全，完善领事保护工作机制，健全促进和保障境外投资的法律、政策和服务体系。推进企业“走出去”安全保障体系建设，遵守当地法律法规，坚定维护中国企业海外合法权益，加强对进出口贸易重要运输线路、海外投资重要建设项目的安全保障。以加强规划引导、完善管理制度、创新工作平台为重点加快对外投资联络服务平台建设。加强动态监测和预警，

组织突发事件应急处置协调联动，推进风险预警预防、行动保障、信息化保障、政策保障、法律保障等能力建设。

对外开放是我国的基本国策，任何时候都不能动摇。习近平总书记强调指出：“中国改革开放政策将长久不变，永远不会自己关上开放的大门。一切愿意与我们合作共赢的国家，我们都愿意与他们相向而行，推动世界经济共同繁荣发展。”^① 新征程上，在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，中国站在历史正确一边，坚定不移全面扩大开放，以高水平对外开放拓展中国式现代化的发展空间，一定能创造出令世界刮目相看的新奇迹，展现出全面建设社会主义现代化国家的新气象。

^① 《坚定不移全面深化改革扩大高水平对外开放 在推进中国式现代化建设中走在前列》，《人民日报》2023年4月14日。